

Приложение к Постановлению
Администрации Кинель-Черкасского района
От 05.12.23г. № 1223
Утверждена постановлением
Администрации Кинель-Черкасского района
от 09.11.2022г. № 1203

Муниципальная программа
«Развитие туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский
Самарской области»
на 2023-2028 годы
(далее – муниципальная программа)

ПАСПОРТ

муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Развитие туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области» на 2023-2028 годы
Дата принятия решения о разработке муниципальной программы	Распоряжение Администрации Кинель-Черкасского района от 08.11.2022г. № 346-р «О разработке проекта постановления Администрации Кинель-Черкасского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области» на 2023-2028 годы»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет по управлению имуществом Кинель-Черкасского района
Соисполнители муниципальной программы	отсутствуют
Участники муниципальной программы	Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области «Историко-краеведческий музей» (далее - МБУ «Историко-краеведческий музей»).
Цели муниципальной программы	Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма на территории Кинель-Черкасского района Самарской области, удовлетворяющей потребности граждан в туристских услугах, и формирование положительного туристского имиджа Кинель-Черкасского района
Задача муниципальной программы	- Содействие увеличению потока въездного и внутреннего туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, в том числе с помощью

проведения активной информационной политики, направленной на формирование положительного имиджа Кинель-Черкасского района как территории благоприятной для развития туризма.

Показатели (индикаторы) муниципальной программы	-количество туристов, посетивших туристический маршрут; -количество туристов, проинформированных о туристических продуктах Кинель-Черкасского района через официальный сайт МБУ «Историко-краеведческий музей» и страницы в социальных сетях.
Подпрограммы с указанием целей и сроков реализации	отсутствуют
Планы основных мероприятий с указанием сроков реализации	отсутствуют
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2023-2028 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы:	общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета района составляет 400,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 г. – 200,0 тыс. рублей; 2024 г. – 200,0 тыс. рублей; 2025 г. – 0,0 тыс. рублей; 2026 г. – 0,0 тыс. рублей; 2027 г. – 0,0 тыс. рублей; 2028 г. – 0,0 тыс. рублей.
Результаты реализации муниципальной программы	-рост внутреннего и въездного туристского потока; -повышение качества предоставляемых услуг в сфере туризма; - увеличение объема платных туристических услуг;

- повышение узнаваемости района как территории благоприятной для развития туризма;
- взаимодействие власти, частного бизнеса и населения района;
- взаимодействие органов местного самоуправления Кинель-Черкасского района и представителями туристической отрасли Самарской области;
- проведение мероприятий, способствующих формированию туристического облика района;
- увеличение количества специалистов, задействованных в туристической индустрии, принявших участие в семинарах, по улучшению качества предоставляемых услуг;
- повышение уровня информирования жителей района и области в социальных сетях о туристическом потенциале района;
- возможность трудоустройства жителей района в сфере туризма.

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы в сфере развития туризма на территории Кинель-Черкасского района Самарской области, включая анализ причин их возникновения, показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы

На современном этапе развитие туризма является одной из наиболее важных и динамично развивающихся сфер, приносящих доход территориям. Внутренний и въездной (сельский) туризм оказывает влияние на сохранение и развитие культурного потенциала, стимулирует муниципальные, общественные и коммерческие структуры активно участвовать в комплексном развитии территории.

Муниципальный район Кинель-Черкасский располагает определенным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма, что позволяет развивать несколько его видов: культурно-познавательного, событийного, спортивного, экологического, медицинского, культового, комбинированного.

На территории района находится историко-краеведческий музей в выставочных залах и фондах которого находятся связанные с историей края археологические находки, уникальные документы, фиксирующие исторические события, происходящие на территории. Здесь можно посетить фотовыставку, переданную в дар Кинель-Черкасскому району монахинями Полоцкого Спасо-Ефросиньевского монастыря и гончарную мастерскую. В мобильном планетарии

музея посетителям показывают увлекательные фильмы, которые являются пропагандой и популяризацией естественно-научных знаний.

Украшением села Кинель-Черкассы является храм Вознесения Христова, построенный в 19 веке, славящийся классическим пятиярусным иконостасом, оформленным в стиле русского барокко.

Любители лесных красот с удовольствием посетят родник «Горенка», находящийся в Васильевском лесу у села Семёновка.

На территории действует физкультурно-оздоровительный комплекс «Старт», для занятий физкультурой и спортом, на базе которого проводятся спортивные мероприятия всероссийского и международного уровня.

Многопрофильный медицинский центр ООО «МЕДИКАЛ ПЛЕЙС», который оказывает широкий спектр медицинских услуг, может принять жителей других территорий.

Несмотря на ряд преимуществ, показатели внутреннего внутреннего, въездного (сельского) туризма остаются относительно низкими. Одним из факторов, сдерживающих развитие туристической сферы, является отсутствие муниципальной программы «Развитие туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области на 2023-2028 годы», с чётко сформулированной системой взаимодействия организаций, вовлечённых в формирование туристического продукта, отсутствие узнаваемого «бренда» района, недостаточно развита индустрия развлечений и отдыха, есть проблема пляжного туризма, отсутствие бюджетных гостиниц, достойного уровня, нет квалифицированных кадров, недостаточная маркетинговая составляющая.

Следует отметить, что при любом варианте реализации муниципальной Программы существует вероятность наступления следующих рисков, которые могут серьезно повлиять на развитие сферы туризма:

- повышение уровня инфляции;
- перераспределение туристических потоков внутреннего туризма в сторону других регионов и областей;
- дефицит квалифицированных кадров для развития туристической инфраструктуры;
- отсутствие знаний и опыта работы в сфере туризма;
- низкое качество предоставляемых услуг;
- повышение цен на услуги транспортных перевозок;
- неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, способная негативно повлиять на позитивное развитие сельского туризма в муниципальном районе;
- отсутствие стандартов и нормативов, применимых в сфере сельского туризма как специального сектора индустрии, так как стандарты и нормативы, действующие в РФ в сфере гостиничного и рекреационного, комбинированного и

других видов туризма, не могут механически переноситься на сектор малого бизнеса.

Высокая инфляция оказывает влияние на покупательную способность населения, которое не имеет возможности приобрести тот или иной турпродукт. Существует проблема неравномерного распределения путешествующих по региону: здесь играет роль привлекательность природного ландшафта, удаленность от крупных городов, привлекательность маршрутов.

Наряду с проблемой некачественного сервиса в сфере сельского туризма стоит проблема кадров: несмотря на то, что кадры готовят большое количество специальных образовательных учреждений и ВУЗов, существует дефицит квалифицированного персонала. Есть ряд недостатков, которые присущи выпускникам: завышение требования к работодателям, нежелание развивать туризм в глубинке, недостаток практических знаний и навыков. Спрос на туристическое образование растет. Но вопрос квалифицированных кадров остается актуальным.

Также в структуре туризма высокие цены на услуги перевозки. Для решения этой проблемы на внутренних потоках необходимы новые подходы, эффективные формы взаимодействия туристических и транспортных услуг.

В целом, качество предоставляемых услуг остается низким: отсутствие системного подхода к развитию и государственной поддержки сельского туризма; несовершенство существующей законодательной базы.

Низкое качество услуг в сельском туризме обусловлены следующими факторами: недостаточное развитие материальной базы и набора предлагаемых услуг, нехватка квалифицированных кадров и привлекательных объектов на территории района.

2. Долгосрочные приоритеты муниципальной политики в сфере развития туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, описание целей и задач муниципальной программы, на плановый период, планируемые результаты реализации муниципальной программы, характеризующие целевое состояние (изменение состояния) в сфере реализации муниципальной программы.

Приоритетами посещения территории муниципального района Кинель-Черкасский является:

- выгодное географическое положение: муниципальный район находится на пересечении важных транспортных магистралей, транспортная доступность круглый год;

- наличие памятников истории и архитектуры;

- наличие сезонного бренда – Кинель-Черкасский помидор;

- проведение событийных мероприятий: Межмуниципальный праздник русской народной культуры «Русская берёзка»; Открытый районный фестиваль бардовской песни имени Евгения Тарабрина; Межрегиональный военно-исторический фестиваль «Ратное дело»; Открытый православный фестиваль самодеятельного творчества «Царские колокола-2021»; Районный праздник «День села»;

- наличие на территории муниципалитета спортивного комплекса;
- предоставление широкого спектра медицинских услуг;
- наличие гибкой структуры комбинированного предоставления туристических услуг;
- сокращение уровня безработицы;
- рост доходов и повышения жизненного уровня сельских жителей района при относительно небольших финансовых затратах;
- улучшение благоустройства усадеб и сел района;
- развитие малого предпринимательства в районе;
- стимулирование охраны местных достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов.

Основная цель муниципальной программы - создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма на территории Кинель-Черкасского района Самарской области, удовлетворяющей потребности граждан в туристских услугах и формирование положительного туристского имиджа Кинель-Черкасского района.

Для достижения цели необходимо разрешить ряд задач, а именно:

- содействие увеличению потока въездного и внутреннего туризма на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, в том числе с помощью проведения активной информационной политики, направленной на формирование положительного имиджа Кинель-Черкасского района как территории благоприятной для развития туризма.

Необходимо также:

- создание муниципально-частного партнерства сфере туризма с привлечением местного населения;
- формирование системы стратегического развития туризма на основе партнерства органов местного самоуправления и представителей туристической индустрии Самарской области;
- создание, продвижение и запуск туристического бренда территории района;
- содействие в подготовке целостного, конкурентоспособного туристического продукта;
- продвижение туристического продукта в информационной сети Интернет, разработка рекламы в целях предоставления информации и формирования имиджа турпродукта;

- обучение специалистов, задействованных в сфере туризма в обучающих семинарах по планированию, маркетингу турпродукта, работе в социальных сетях, продвижению событийного туризма.

Сельский туризм, это не только дань моде, но необходимость отдыха для жителей динамичного, напряженного ритма в городе. Такой отдых дает возможность приблизиться к природе, отдохнуть, набраться сил, позволяет удовлетворить такие увлечения, как изучение исторического, культурного наследия, обычаев и ремесел. Следует отметить, что сельский туризм тесно связан со специализированными видами туризма: лыжным, рыболовным, культовым, т.е. необходимо развивать комбинированные туры, что будет приумножать спрос на традиционный туристический продукт.

В результате реализации муниципальной программы ожидается:

- рост внутреннего и въездного потока туризма;
- повышение узнаваемости района, как территории, благоприятной для развития туризма;
- взаимодействие власти, частного бизнеса и население района;
- взаимодействие между органами местного самоуправления К-Черкасского району и представителями туристической отрасли Самарской области;
- проведение мероприятий, способствующих формированию туристического облика района;
- увеличение количества специалистов, задействованных в туристической индустрии, принявших участие в семинарах, по улучшению качества предоставляемых услуг;
- повышение уровня информирования жителей района и области в социальных сетях о туристическом потенциале района;
- возможность трудоустройства жителей района в сфере туризма.

3. Перечень, цели и краткое описание подпрограмм и планов мероприятий (мероприятий) органов местного самоуправления Кинель-Черкасского района, муниципальных учреждений Кинель-Черкасского района, включенных в муниципальную программу

Муниципальная программа не содержит подпрограмм и планов мероприятий.

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы рассчитана на период с 2023 по 2028 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап.

5. Описание мер правового и муниципального регулирования, в сфере развития туризма на территории муниципального района Кинель-

Черкасский Самарской области направленные на достижение цели муниципальной программы

Пристальное внимание к сфере туризма на федеральном и областном уровне диктует обоснованную необходимость развития туризма на муниципальном уровне.

Мерами муниципального регулирования реализации муниципальной программы являются:

Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" статья 4, где приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности являются поддержка и развитие внутреннего, въездного, социального и самодетельного туризма.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 N 872-р в котором утверждена Концепция федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 N 2129-р в котором прописана Стратегия развития туризма в Российской Федерации до 2035 года и которая направлена на комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках, усиление социальной роли туризма и обеспечение доступности туристских услуг, отдыха и оздоровления для граждан Российской Федерации.

Правовая основа и механизм реализации единой политики в сфере туризма на уровне муниципалитета в Федеральном Законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Муниципалитет наделен правами на создание условий для развития туризма. В настоящий момент органы местного самоуправления имеют возможность эффективно осуществлять мероприятия по поддержке и развитию туризма.

Перед органами местного самоуправления муниципального района Кинель-Черкасский стоит задача добиться качественной организации внутренних и въездных туристических программ, создать условия для максимизации положительного социального эффекта от развития туризма в районе.

6. Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы

Перечень показателей (индикаторов) муниципальной программы, с указанием плановых значений по годам её реализации и за весь период её реализации, приведён в приложении 1 к муниципальной программе.

7. Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы за счет средств федерального бюджета, регионального бюджета и местных бюджетов, внебюджетных источников

Использование бюджетных средств является необходимым условием содействия развитию туристического направления в Кинель-Черкасском районе. Запланированные в муниципальной программе бюджетные средства направляются на повышение инвестиционной привлекательности района и создание туристского бренда территории.

Система финансового обеспечения реализации муниципальной программы основывается на принципах и нормах действующего законодательства.

Главным распорядителем средств бюджета района является Комитет по управлению имуществом Кинель-Черкасского района.

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства местного бюджета, в том числе средства, сформированные за счет других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем финансирования за счет средств местного бюджета района, необходимый для реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет 400,0 тыс. рублей, из них:

2023 г. – 200,0 тыс. рублей;

2024 г. – 200,0 тыс. рублей;

2025 г. – 0,0 тыс. рублей;

2026 г. – 0,0 тыс. рублей;

2027 г. – 0,0 тыс. рублей;

2028 г. – 0,0 тыс. рублей

Перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

Порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным Комитету по управлению имуществом Кинель-Черкасского района субсидий на финансовое выполнение муниципального задания - в приложении 3.

Порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным Комитету по управлению имуществом Кинель-Черкасского района, субсидии на иные цели – в приложении 4.

Порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным Комитету по управлению имуществом Кинель-Черкасского района субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности

или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность - в приложении 5.

8. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках реализации муниципальной программы планируется оказание МБУ «Музей» следующих муниципальных услуг(работ):

- осуществление экскурсионного обслуживания.

Основное мероприятие, указанное в п. 1, приложения 2, финансируется в форме субсидии бюджетному учреждению на выполнение муниципального задания в соответствии с порядком приведенного в приложении 3 к муниципальной программе.

9. Методика комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения основных мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

1. Оценка степени выполнения основных мероприятий муниципальной программы

Степень выполнения основных мероприятий муниципальной программы за отчетный год рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных в отчетном году в установленные сроки, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению в отчетном году.

Степень выполнения основных мероприятий муниципальной программы по окончании ее реализации рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных за весь период реализации муниципальной программы, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению за весь период ее реализации.

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы рассчитывается путем соотнесения степени достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы к уровню ее финансирования (расходов).

Показатель эффективности реализации муниципальной программы (R) за отчетный год рассчитывается по формуле:

$$R = \frac{1}{N} \frac{\sum_{n=1}^N X_n^{\text{Факт.}}}{X_n^{\text{План.}}} \times 100\% ,$$

где N - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы;

$X_n^{\text{План.}}$ - плановое значение n -го показателя (индикатора) в соответствии с объемом ресурсов, предусмотренных и направленных на реализацию муниципальной программы;

$X_n^{\text{Факт.}}$ - фактическое значение n -го показателя (индикатора) на конец отчетного года;

$F^{\text{План}}$ - объем ресурсов, предусмотренных (направленных) на реализацию муниципальной программы;

$F^{\text{Факт}}$ - объем ресурсов, освоенных в ходе реализации муниципальной программы на конец отчётного года.

Для расчета показателя эффективности реализации муниципальной программы используются показатели (индикаторы), достижение значений которых запланировано в отчетном году. В случае если фактическое значение n -го показателя (индикатора) превысило его плановое значение более чем на 30% (для показателей (индикаторов), увеличение значений которых свидетельствует об улучшении ситуации в оцениваемой сфере) либо плановое значение n -го показателя (индикатора) превысило его фактическое значение более чем на 30% (для показателей (индикаторов), уменьшение значений которых свидетельствует об улучшении ситуации в оцениваемой сфере), степень достижения данного показателя (индикатора) принимается равной 130%.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы за весь период реализации рассчитывается как среднее арифметическое показателей эффективности реализации муниципальной программы за все отчетные годы.

Критерии комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы установлены приложением 5 к Порядку принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, утвержденному постановлением Администрации Кинель-Черкасского района от 09.03.2023 №192.